

Serie Estudios / 2

# Trabajo, ocupación y empleo

## Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales



MINISTERIO *de*  
**TRABAJO**  
EMPLEO y SEGURIDAD SOCIAL

 **Argentina**  
un país en serio



Serie Estudios / 2

# Trabajo, ocupación y empleo

## Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

### Agosto de 2005

Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales



MINISTERIO *de*  
**TRABAJO**  
EMPLEO y SEGURIDAD SOCIAL

 **Argentina**  
un país en serio





# Trabajo, ocupación y empleo

Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

Agosto de 2005

■ **Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social**

Dr. Carlos A. Tomada

■ **Subsecretaria de Programación Técnica y Estudios Laborales**

Lic. Marta Novick

**Trabajo, ocupación y empleo** es una publicación del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. La Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, a través de sus equipos de profesionales, ha elaborado los estudios incluidos en esta publicación. Parte de estos trabajos se realizaron en el marco del Proyecto PNUD ARG/04/034 “Sistema de información para la evaluación y el monitoreo del empleo, el trabajo y la inclusión social”.





# Trabajo, ocupación y empleo

Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

Agosto de 2005

## Autoridades

### Presidente

Dr. Néstor Kirchner

### Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Dr. Carlos A. Tomada

### Secretaria de Trabajo

Dra. Noemí Rial


### Secretario de Empleo

Lic. Enrique Deibe

### Secretario de Seguridad Social

Dr. Alfredo Conte-Grand





# Trabajo, ocupación y empleo


## Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

### Agosto de 2005

#### Indice

■ Presentación de la publicación	7
■ Introducción	9
Trayectorias laborales y rotación del empleo. 1996 - 2004	13
Contenidos de la negociación colectiva durante 2004	51
Los salarios del sector privado en 2004	81
Productividad, costo laboral y excedente en la Argentina durante 2003 y 2004	101
Distribución del ingreso, pobreza y crecimiento en la Argentina	135
Diagnóstico del desempleo juvenil	175





# Trabajo, ocupación y empleo

## Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

### Agosto de 2005

#### PRESENTACION DE LA PUBLICACION

Esta segunda publicación de la Serie de Estudios de Trabajo, Ocupación y Empleo que tengo el honor de presentar, es un acontecimiento auspicioso para esta administración.

Es auspicioso, porque manifiesta continuidad en la política que sostenemos de aportar información sobre temas relevantes del debate público contemporáneo. Tan relevantes como los del crecimiento económico, los ingresos, el desempleo, núcleos problemáticos cuya resolución involucra la situación presente y futura de los argentinos.

Es auspicioso también, porque posibilita el acceso público a la información que permite evaluar varias de las políticas del Gobierno nacional en general y del Ministerio que presido en particular, así como las herramientas analíticas a las que apelamos para la planificación y la definición del horizonte de esas políticas. Más allá de las conclusiones favorables o críticas que pueden extraerse de esta evaluación, importa sobre todo en este caso, la difusión de la información requerida para su realización en el seno de la ciudadanía.

No es nuestra intención guiar a los lectores sobre aquellas cosas que pueden juzgar por sí mismos y que quedan abiertas a su mirada crítica. Pero considero importante mencionar, aunque sea brevemente, algunos ejes relevantes para nuestras definiciones de políticas, actuales y pendientes, que extraemos de estos materiales elaborados por los equipos de la Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales. Consideramos que esto tiene importancia vital para el debate en ciernes sobre las orientaciones del desarrollo futuro del país, más allá de nuestros errores, incertidumbres y limitaciones presentes.

En primer lugar observamos un cambio notorio en las tendencias que prevalecen en las trayectorias laborales de los últimos dos años, frente a las que prevalecían en la década pasada. La disminución evidente de la tasa de salida del empleo formal refleja el impacto positivo del impulso al crecimiento de la política económica, combinado con la aplicación de una política firme de inspección del trabajo, prácticamente abandonada en los '90, y las regulaciones laborales que mantuvimos para evitar la erosión del empleo registrado. Aunque no sepamos con certeza cuánto de este impacto fue logrado por cada política específica, el giro notable de las trayectorias laborales permite afirmar, al menos, su coherencia como plan de gobierno. Pero sabemos también cuánto falta recorrer en el largo combate al desempleo y el empleo no registrado. Y aunque estemos en el rumbo correcto somos concientes de las insuficiencias de nuestras políticas para avanzar más rápidamente por este sendero.

En segundo lugar, los contenidos que prevalecen en la negociación colectiva actual reflejan cabalmente el impulso dado por nuestro Gobierno a la discusión salarial, tema casi excluyente de las paritarias que comprometen a sindicatos y empresarios. Pero estos contenidos indican precisamente, también, el largo camino a recorrer para que la negociación colectiva en la Argentina trascienda su carácter de foro de discusión salarial, para devenir cada vez más en una herramienta activa para el crecimiento económico y la construcción de ciudadanía social.

En tercer lugar, la evolución salarial reciente y las políticas sostenidas para incrementar los salarios mínimos, junto con el crecimiento económico, muestran un impacto positivo que no se restringe ya al empleo registrado, sino que alcanza también los ingresos de los trabajadores no registrados, que manifiestan una mejoría notoria. Pero somos conscientes que la brecha salarial entre unos y otros sigue siendo elevada, y reclama una intervención más activa para que el crecimiento económico posibilite una mejora más rápida de la distribución del ingreso, condición para el sostenimiento a largo plazo de ese crecimiento.


En cuarto lugar, la evolución reciente del costo laboral de las empresas, del poder adquisitivo del salario y del excedente empresario, contrastados con un horizonte de largo plazo, proporcionan un marco para la fijación de políticas de ingresos. Pero también indican cuán dramática ha sido la caída de los ingresos de los asalariados hasta hace algunos años, y el delicado equilibrio exigido para que sostener su recuperación firme y sostenida se adecue con el crecimiento económico, así como el ritmo requerido para el incremento de las inversiones que ese crecimiento demanda.

En quinto lugar, el perfil regresivo de la distribución del ingreso en la pasada década, afectado por el incremento inédito del desempleo y la pobreza, es un signo elocuente de las dificultades que enfrentamos en el presente. El impulso reciente de políticas que contribuyen a mejorar la distribución del ingreso, parece aún insuficiente para modificar sustancialmente este cuadro sombrío, y aunque nos situemos en un rumbo correcto somos conscientes de los límites estructurales que enfrentamos para satisfacer las legítimas demandas ciudadanas. Pero este cuadro también nos informa de la necesidad de persistir en dos ejes claves: el combate firme contra el desempleo y la pobreza como condición necesaria para alcanzar una más justa distribución.

Por último, el diagnóstico del desempleo juvenil nos proporciona un panorama tan elocuente como desolador sobre la situación de los actores claves para delinear nuestro futuro. Y si bien este diagnóstico constituye una herramienta valiosa para la elaboración de políticas, es también un poderoso llamado de atención sobre la urgencia para impulsar medidas tendientes a revertir la situación negativa que padece actualmente la mayoría de nuestros jóvenes. La incertidumbre y la inestabilidad laboral que los afecta reclama nuestros mayores esfuerzos para torcer el rumbo de las cosas.

Dr. Carlos A. Tomada

Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social  
Buenos Aires, agosto de 2005



# Trabajo, ocupación y empleo

## Trayectorias, negociación colectiva e ingresos

### Agosto de 2005

#### INTRODUCCION

Esta segunda publicación de la Serie Estudios de la Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales ofrece un conjunto de informaciones sobre la problemática del empleo y su vinculación con el contexto socioeconómico argentino actual.

La relevancia de estos estudios reside en el carácter inédito de varias de las series de datos que sustentan los análisis realizados por los profesionales y técnicos que colaboran en esta Subsecretaría. En este sentido, la edición este volumen constituye una herramienta de difusión y cumplimiento del deber estatal de información pública, y una contribución al conocimiento de los problemas que afronta actualmente nuestro país.

El primero de los estudios que aquí se presentan está dedicado al análisis de las **trayectorias laborales y rotación del empleo entre 1996 y 2004**, en el sector privado de industria, comercio y servicios<sup>1</sup>. Es el estudio más amplio disponible en nuestro país acerca del impacto de los pronunciados cambios del ciclo económico -durante el período mencionado- sobre las trayectorias de los asalariados registrados del sector privado. El estudio aporta evidencias sobre las elevadas tasas anuales de rotación y movilidad del empleo en la Argentina, que inciden en las trayectorias laborales hacia la precarización, el desempleo y la inactividad por un lado, y la movilidad sectorial e intersectorial de quienes permanecen en el empleo registrado, por otro. Además, el estudio confirma el carácter excluyente de la dinámica del empleo, particularmente el industrial, durante la prolongada recesión económica que se registró entre 1998 y 2002, y también permite comparar las diferencias de las trayectorias laborales que caracterizan la tendencia de crecimiento actual de 2003 y 2004, con las del único período previo de crecimiento de la serie considerada, el de 1996 y 1997.

Estas diferencias entre las trayectorias laborales según diversos períodos, plantean cuestiones y reflexiones más generales vinculadas con diversos marcos de interpretación teórica y con la evaluación del impacto de las políticas públicas. Entre los primeros, cabe destacar los referidos a las inferencias que pueden extraerse del predominio de trayectorias laborales afectadas por elevadas tasas de rotación y movilidad del trabajo y, como contrapartida, relativamente bajos índices de permanencia en el empleo dentro de las mismas empresas. En el nivel de las firmas, estos factores condicionan negativamente las posibilidades de acumulación tecnológica y de saberes requeridos para el desarrollo de la innovación y la competitividad, basados precisamente en la circulación de conocimientos y en el aprendizaje articulados sobre la continuidad de trabajo en las mismas organizaciones. En este sentido, la mayor permanencia en el puesto y las menores tasas de salida del sistema de empleo registrado en 2003 y 2004, en contraste con la menor permanencia en el puesto y mayores tasas de salida del empleo registrado en el período previo, permiten valorar el efecto positivo de las nuevas tendencias emergentes en la economía argentina actual, en las que se destacan una fuerte recuperación económica sostenida por activas políticas públicas.

1. Esas trayectorias fueron analizadas a través de las bases de datos elaboradas a partir de las informaciones provistas por el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (SIJP), incorporadas en el Observatorio del Trabajo y el Empleo del MTEySS.

En relación con el impacto de las políticas públicas, la mayor permanencia en los puestos y las menores tasas de salida del empleo registrado en los años 2003 y 2004, deben ser vinculadas tanto con el cambio de las condiciones macroeconómicas como con la eficacia de las medidas tendientes a reforzar el control de la inspección del trabajo en las firmas, o el aumento transitorio de las indemnizaciones por despido. Este eje de interpretación de las trayectorias laborales se replica en la mayoría del resto de los estudios que componen este volumen.

El estudio sobre los **contenidos de la negociación colectiva durante 2004**, desarrollada entre actores sindicales y empresarios muestra que, efectivamente, el impulso gubernamental de las remuneraciones mínimas ha servido de marco para el ciclo actual de acuerdos y convenios colectivos. En tres de cada cuatro negociaciones realizadas en el segundo semestre del año pasado, se introdujeron cláusulas de incremento salarial referidas tanto a los niveles y escalas salariales, como a sus distintos componentes. Sin embargo, pese al predominio de la discusión salarial, en la mayoría de los convenios y acuerdos colectivos del semestre se introdujeron temas diferentes. Precisamente, la clasificación de las cláusulas negociadas en categorías generales que las agrupan temáticamente -tales como las condiciones de trabajo, las relaciones de trabajo y la participación sindical, el medio ambiente de trabajo y las cláusulas de los convenios aplicadas específicamente a las PyME-, constituye un aporte teórico y metodológico para la exploración de un terreno en el que los estudios y análisis son aún incipientes en la Argentina. Esa clasificación temática fue complementada por el estudio de una dimensión clave de las relaciones laborales: el análisis específico de las cláusulas referidas a la organización del trabajo en los convenios colectivos renovados a lo largo del año 2004. En este análisis se incluyeron las cláusulas que articulan los cambios en la organización del trabajo con la capacitación, la polivalencia y el trabajo en equipo, dimensiones que informan los debates teóricos sobre el tema. Este análisis muestra, más allá de los cambios que se registran en la organización del trabajo, la tensión entre las formas de gestión empresarial con las estrategias sindicales y, sobre todo, la diversidad de mecanismos de adaptación entre unas y otras.

Las políticas salariales implementadas por el Gobierno introducen el análisis de la evolución de **los salarios privados durante 2004** en la Argentina. Este análisis considera los salarios declarados por las empresas privadas al Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, complementado por un análisis de los salarios de los trabajadores no registrados tal como surgen de la Encuesta Permanente de Hogares. Este estudio da cuenta del incremento salarial percibido durante 2004 para ambas categorías de trabajadores, registrados y no registrados, a diferencia de los incrementos percibidos durante 2003 que se circunscribían –sobre todo- a los trabajadores registrados. Además, la estimación de los diferenciales que muestran niveles salariales más elevados para los trabajadores registrados, aporta una evidencia decisiva acerca de la importancia de las instituciones laborales para garantizar el empleo de calidad y remuneraciones dignas.

El estudio sobre la evolución de la **productividad, costo laboral y excedente en Argentina durante 2003 y 2004**, permite situar el comportamiento reciente de estas variables en relación con las tendencias vigentes en la última década. En especial, ofrecen respuestas acerca de interrogantes claves en la discusión de la coyuntura económica actual, signada aún por las consecuencias de la crisis económica suscitada por el modelo de la convertibilidad y la salida de éste a través de la devaluación del peso. La disminución abrupta del costo laboral y de los ingresos reales de los trabajadores, tuvo como contrapartida un incremento también considerable del excedente a disposición de las empresas. El aumento del costo laboral y la recuperación del poder adquisitivo de los salarios, lentamente a lo largo de 2003 y con un ritmo más firme y sostenido durante 2004, muestran también que aún existe un margen importante a favor del excedente empresarial, que se sitúa en niveles más elevados que los vigentes durante 2000 y 2001, en el período previo a la crisis de la convertibilidad. En este

nuevo contexto, se observa también una lenta recuperación de la productividad laboral, que confirma su comportamiento procíclico en relación con el crecimiento económico.

El estudio sobre las vinculaciones entre **distribución del ingreso, pobreza y crecimiento económico**, durante la última década, ofrece evidencias empíricas sobre la experiencia argentina que otorgan sustento a los enfoques teóricos alternativos frente a la hipótesis ortodoxa sobre el "goteo" o "derrame" como eje excluyente de reducción de la pobreza a través del crecimiento. En primer lugar, el estudio muestra el impacto devastador de las políticas económicas aplicadas durante los '90 que concluyeron en la multiplicación geométrica de la cantidad de pobres durante el período. En segundo lugar, aún en los períodos en los que se registró crecimiento económico, se ofrecen evidencias sobre el menor impacto de ese crecimiento en la reducción de la pobreza en contextos donde prevalecen tendencias regresivas en la distribución del ingreso, como ocurrió entre 1996 y 1997, y del mayor impacto del crecimiento para la reducción de la pobreza en contextos de tendencias progresivas en la distribución de ingresos, como en el más reciente período de crecimiento de 2003 y 2004. En suma, el estudio concluye en la importancia de procurar al mismo tiempo el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y el aumento de la equidad distributiva, como condición del desarrollo y del bienestar social. La importancia del enfoque planteado reside no sólo en su planteo teórico, sino en la elaboración de la evidencia empírica que lo sostiene, obtenida a través de la aplicación de diversas herramientas metodológicas sobre datos provenientes de fuentes secundarias.

Por último, este volumen incorpora un **diagnóstico del desempleo juvenil**, realizado como paso inicial de un proceso de elaboración de políticas orientadas específicamente a este segmento de población. El análisis realizado muestra el impacto considerable del desempleo y de la precarización laboral sobre las trayectorias laborales de los jóvenes, y de la vinculación de éstas con la estratificación socioeconómica por ingresos, los niveles de educación alcanzados y la asistencia a establecimientos educativos y las diferencias de género. La interpretación del comportamiento de los jóvenes en relación con las variables claves del mundo de trabajo, se realiza a partir de una discusión sobre diferentes enfoques teóricos e investigaciones locales e internacionales, lo que permite evaluar la consistencia y validez de su aplicación para el contexto argentino actual. Pero, más allá de los enfoques teóricos, el diagnóstico confirma las magnitudes alcanzadas por el desempleo y la precarización laboral en la Argentina, que conforman una problemática singular y prácticamente sin antecedentes en las economías modernas, cuyos efectos negativos se descargan particularmente sobre los jóvenes.

Esperamos que estos estudios, realizados como insumos para la elaboración de políticas, contribuyan a la ampliación del conocimiento sobre la realidad social y económica de nuestro país, y que los lectores nos hagan llegar sus comentarios y críticas sobre los enfoques presentados, condición requerida para mejorar nuestros trabajos y avanzar en el conocimiento.

Lic. Marta Novick

Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales  
Buenos Aires, agosto de 2005



**Subsecretaría de Programación  
Técnica y Estudios Laborales**

Tel: (54 11) 4310 5936 Fax: (54 11) 4310 5866  
ssptyel@trabajo.gov.ar  
<http://www.trabajo.gov.ar>



MINISTERIO *de*  
**TRABAJO**  
EMPLEO y SEGURIDAD SOCIAL

 **Argentina**  
un país en serio