



IMPACTO DEL PLAN JEFES Y JEFAS DE HOGAR EN LA POBREZA

1. INTRODUCCIÓN

En este informe se evalúa el impacto sobre los indicadores de Indigencia y Pobreza, de la puesta en marcha del Plan Jefes y Jefas de hogar. Para ello se utiliza la metodología de la Línea de la Pobreza¹, a partir de la información de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) de mayo de 2002.

2. EL IMPACTO EN LA POBREZA Y LA INDIGENCIA

2.1. Escenario Base

Según los datos de la EPH de mayo de 2002 y el valor de la canasta básica de agosto de 2002², existirían 5,1 millones de hogares bajo la línea de pobreza y 22,3 millones de personas pobres (hogares cuyos ingresos no alcanzan para comprar una canasta básica de consumo que incluye alimentos y servicios). De este grupo, 2,4 millones de hogares con 11,9 millones de personas se encuentran bajo la línea de indigencia, es decir en condiciones de pobreza extrema (hogares cuyos ingresos no alcanzan para comprar la canasta básica de alimentos).

Estos datos indican que en agosto de 2002 el 61,1% de la población total del País se encontraba bajo la línea de pobreza y el 32,8% bajo la línea de indigencia. Estos datos suponen que la estructura de ocupación y desocupación y la distribución de los ingresos de agosto son iguales a las de mayo (mes de relevamiento de la EPH).

¹ IPA-INDEC (1989). "Investigación sobre pobreza en la Argentina". Documento no. 13.
CEPA (1993). "Comité ejecutivo para el estudio de la pobreza". MECON. Documento no. 2.
INDEC (2002). "Incidencia de la pobreza y de la indigencia en los aglomerados urbanos. Mayo de 2002"
INDEC (2002) "Valorización mensual de la canasta básica alimentaria y de la canasta básica total. Agosto 2002"

² Para una familia con dos hijos, el valor de la canasta básica de alimentos es de \$316 y el valor de la canasta básica total (alimentos y servicios) es de \$711.



2.2. Impacto del Plan Jefes y Jefas de Hogar en la Pobreza

En este apartado se analizan los efectos que el Plan Jefes y Jefas tendría en la pobreza y en la indigencia. La estimación se realiza comparando la incidencia y la población afectada por la pobreza e indigencia antes y después de asignar \$150 a 2 millones de beneficiarios del Plan Jefes de Hogar³. La asignación se realiza a aquellos hogares que presentan las características requeridas por el Plan, y que por lo tanto serían potenciales beneficiarios del mismo.

Según las estimaciones realizadas, la asignación de una prestación de \$150 a 2 millones de beneficiarios reduciría aproximadamente un 29,3% la cantidad de hogares indigentes y un 27,5% la cantidad de personas indigentes. Con respecto a la pobreza el impacto sería menor: las reducciones son del 6,5% y 5,1% en hogares y personas respectivamente.

Impacto del Plan Jefes/as de Hogar en la pobreza y la indigencia (en miles)

	Ago-02	con efecto de Plan Jefes	variación absoluta	%
indigencia				
hogares	2.478,4	1.752,7	-725,7	-29,3%
personas	11.973,5	8.679,8	-3.293,8	-27,5%
pobreza				
hogares	5.089,0	4.758,7	-330,3	-6,5%
personas	22.310,5	21.180,1	-1.130,3	-5,1%

Fuente: DGEyFPE, en base a datos de EPH y CNPHV 2001 (INDEC)

El Plan Jefes y Jefas de Hogar reduciría en 725 mil la cantidad de hogares indigentes y en 330 mil la cantidad de hogares pobres. Esto se debe a que una parte importante de los anteriormente indigentes pasarían a ser pobres no indigentes, es decir, podrían adquirir una canasta básica de alimentos sin llegar a superar el umbral de la pobreza. En términos de personas, se verifica la misma relación que para los hogares, 3,2 millones de personas accederían a comprar la canasta básica de alimentos y 1,1 millón escaparían de la Pobreza.

Si se observan las tasas de pobreza e indigencia, con el efecto del Plan Jefes se lograría una disminución de 7,1 puntos porcentuales en la proporción de hogares bajo la línea de indigencia y de 3,2 puntos en la proporción de hogares bajo la línea de pobreza.

³ En Octubre de 2002 los beneficiarios del Plan Jefes de Hogar ascienden a 2.037.596.



Impacto del Plan Jefes/as de Hogar en la pobreza y la indigencia tasas

	Ago-02	con efecto de Plan Jefes	variación puntos porcentuales	%
indigencia				
Proporción de hogares bajo línea de indigencia	24,1	17,1	-7,1	-29,3%
Proporción de personas bajo línea de indigencia	32,8	23,8	-9,0	-27,5%
pobreza				
Proporción de hogares bajo línea de pobreza	49,5	46,3	-3,2	-6,5%
Proporción de personas bajo línea de pobreza	61,1	58,0	-3,1	-5,1%

Fuente: DGEyFPE, en base a datos de EPH y CNPHV 2001 (INDEC)

Otro dato a tener en cuenta es la variación de los ingresos de los hogares como consecuencia de la asignación del Plan Jefes y Jefas de Hogar. Se observa que los ingresos medios de los hogares indigentes y pobres se incrementan un 46,4% y un 16,4% respectivamente. Este incremento de los ingresos reduciría las brechas entre los ingresos de los hogares y el valor de las líneas de pobreza e indigencia

Impacto del Plan Jefes/as en los ingresos de los hogares

	<i>sin plan Jefes</i>	<i>con plan Jefes</i>	variación	
			absoluta	relativa
indigencia				
ingreso familiar promedio de los hogares indigentes	\$ 181,0	\$ 265,0	\$ 84,0	46,4%
valor promedio de la línea de indigencia de los hogares indigentes	\$ 363,0	\$ 363,0		
Brecha a la línea de indigencia	\$ 182,0	\$ 98,0	-\$ 84,0	-46,2%
pobreza				
ingreso familiar promedio de los hogares pobres	\$ 331,0	\$ 385,3	\$ 54,3	16,4%
valor promedio de la línea de pobreza de los hogares pobres	\$ 734,3	\$ 734,3		
Brecha a la línea de pobreza	\$ 403,3	\$ 349,0	-\$ 54,3	-13,5%

Fuente: DGEyFPE, en base a EPH (INDEC).



3. METODOLOGÍA Y SUPUESTOS DE LA ESTIMACIÓN

La metodología de estimación del impacto consiste en recalcular el porcentaje de hogares y personas debajo de las líneas de indigencia y pobreza. El cálculo original de la proporción de hogares bajo la línea de Indigencia consiste en comparar los ingresos del hogar (de la Encuesta Permanente de Hogares de mayo 2002) con el valor de la canasta básica de alimentos de cada hogar (de Agosto 2002). A su vez, comparando dichos ingresos con una canasta más amplia (que incluye otros rubros como bienes no alimenticios y servicios), se obtiene el porcentaje de hogares por debajo de la línea de Pobreza. La **metodología de cálculo** utilizada para medir el impacto del Plan Jefes y Jefas de Hogar, consiste en recalcular la variable Ingreso Total Familiar a partir de asignar un incremento de \$150 en aquellos hogares que son 'potenciales beneficiarios' (2,037 millones de hogares). Luego del recalcular de los ingresos, se estima nuevamente el porcentaje de hogares y personas debajo de las líneas de pobreza e indigencia. Los resultados obtenidos fueron expandidos a la población total del País.